

PROPUESTA DE CONSTRUCCIÓN DE UN PUENTE SOBRE EL RÍO GÁLLEGO

CONEXIÓN PEÑAFLORES DE GÁLLEGO – VILLANUEVA DE GÁLLEGO

“Apenas 1 kilómetro y medio separan dos núcleos que hoy necesitan recorrer hasta 17 kilómetros para encontrarse”



Entidad promotora

Asociación de Vecinos Río Gállego de Peñaflores

Administraciones implicadas

Ayuntamiento de Zaragoza
Ayuntamiento de Villanueva de Gállego
Comarca del Bajo Gállego
Diputación Provincial de Zaragoza
Gobierno de Aragón
Gobierno de España

Marzo 2026

1. INTRODUCCIÓN

Dos núcleos separados por apenas 1 kilómetro y medio en línea recta necesitan recorrer hasta 17 kilómetros para encontrarse.

Esta paradoja resume una realidad territorial que, en pleno siglo XXI, continúa sin resolverse: la ausencia de una conexión directa entre Peñaflores de Gállego y Villanueva de Gállego.

El presente documento tiene como objetivo impulsar la construcción de un puente sobre el río Gállego que permita superar esta barrera histórica y transformar una desconexión física en una oportunidad estratégica para el desarrollo del territorio.

La población directamente beneficiada supera los 6.000 habitantes, sin contar población flotante ni desplazamientos diarios, lo que multiplica el impacto real de la infraestructura.

Esta actuación se enmarca en un contexto demográfico relevante. Peñaflores de Gállego cuenta con una población aproximada de entre 1.300 y 1.400 habitantes, mientras que Villanueva de Gállego supera actualmente los 4.500 – 5.000 habitantes, con una tendencia de crecimiento sostenido en los últimos años.

2. CONTEXTO TERRITORIAL

El río Gállego actúa actualmente como una barrera física entre dos núcleos con fuertes vínculos sociales, económicos y funcionales.

A pesar de su proximidad geográfica, la falta de conexión directa obliga a realizar rodeos a través de Montañana o San Mateo.

Esto genera:

- Incremento significativo del tiempo de desplazamiento
- Mayor coste económico y energético
- Dependencia de infraestructuras alejadas
- Limitación de las relaciones sociales y económicas

Esta desconexión no responde a la realidad territorial, sino a una carencia histórica de infraestructura.



3. ANTECEDENTES HISTÓRICOS

La necesidad de conexión entre ambas márgenes del río Gállego no es reciente, sino que responde a una demanda histórica sostenida en el tiempo.

- En 1927 ya existían propuestas documentadas para la construcción de un puente en esta zona.
- Durante varios siglos (siglos XVIII–XX), la conexión entre ambas poblaciones se mantuvo mediante un sistema de barca de paso. Existía un pontón destinado específicamente a comunicar a los vecinos de ambos núcleos, permitiendo el tránsito de personas, ganado y productos agrícolas. Este servicio, gestionado durante generaciones por familias locales, permaneció activo hasta mediados del siglo XX.
- Durante la Guerra Civil Española se construyó un puente provisional de madera que llegó a unir ambas orillas en pocas horas, demostrando tanto la viabilidad técnica como la utilidad estratégica de esta conexión directa.

Lejos de ser una idea nueva, el puente representa la recuperación de un vínculo histórico interrumpido que durante siglos formó parte de la vida cotidiana de ambas comunidades.

4. SITUACIÓN ACTUAL

En la actualidad, el entorno presenta factores que refuerzan la viabilidad y necesidad del proyecto:

- Crecimiento de Villanueva de Gállego como núcleo dinámico
- Consolidación de Peñaflor como núcleo con necesidades reales de conexión derivadas de su actividad residencial y social
- Incremento de la movilidad diaria (laboral, educativa, social)
- Existencia de actividad agrícola, industrial y logística

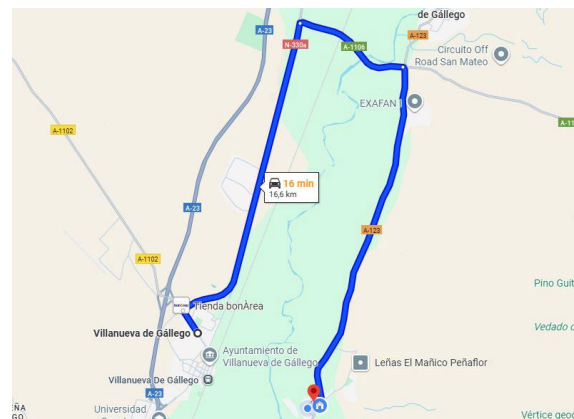
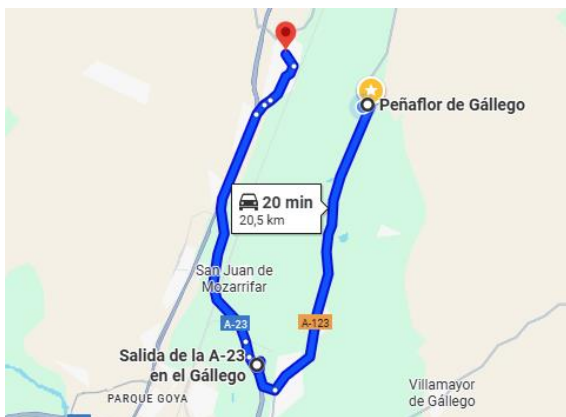
Todo ello configura un escenario en el que la conexión directa resulta especialmente oportuna.

5. CONECTIVIDAD ACTUAL Y OPORTUNIDAD ESTRATÉGICA

5.1 Conexiones actuales

Actualmente, la conexión entre ambos núcleos se realiza mediante:

- Acceso por Montañana
- Acceso por San Mateo

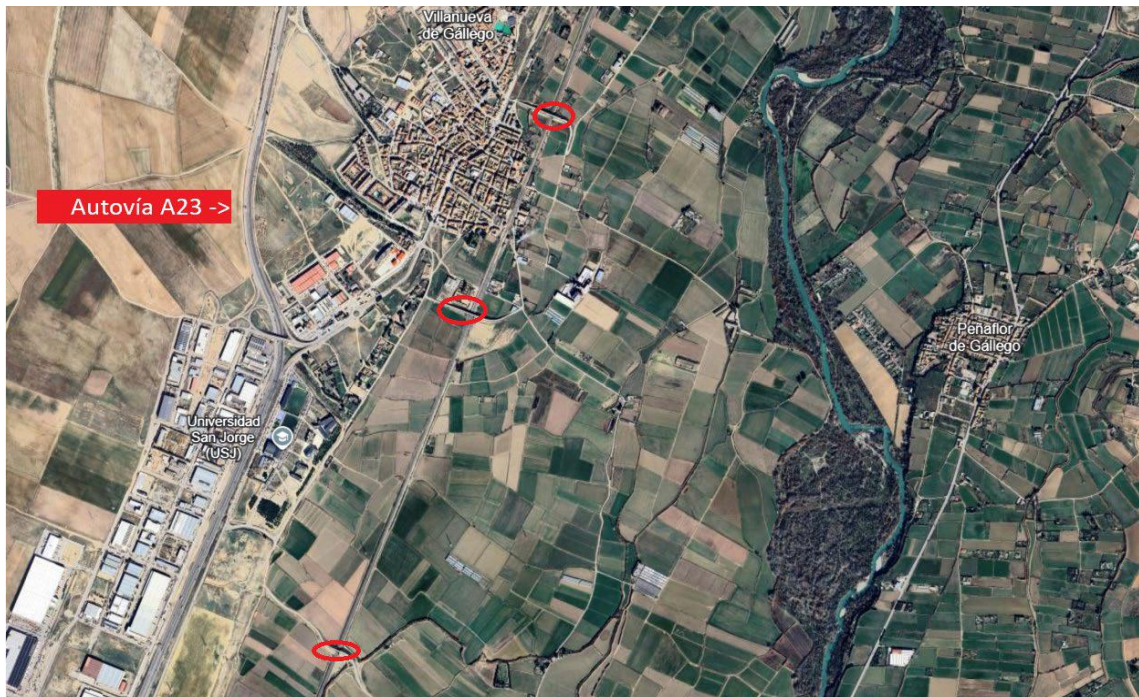


Estas alternativas suponen recorridos más largos e ineficientes.

5.2 Posición estratégica de Villanueva

Villanueva de Gállego dispone de infraestructuras clave que refuerzan la viabilidad del proyecto:

- Varios puentes sobre la línea ferroviaria
- Acceso directo a la autovía A-23



Esto permite que la conexión con Peñaflores se integre de forma natural en la red viaria existente.

En términos estratégicos:

La infraestructura permitiría conectar directamente Peñaflores con la A-23.

6. JUSTIFICACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA

6.1 Movilidad

- Reducción significativa de tiempos de desplazamiento entre ambos municipios de 20 minutos a menos de 5 minutos.
- Mejora de la eficiencia de los trayectos diarios.
- Fomento de la movilidad sostenible (peatonal y ciclista).

6.2 Seguridad

- Mejora en la respuesta ante emergencias
- Reducción de tiempos de intervención de servicios sanitarios y fuerzas de seguridad.
- Creación de una ruta alternativa ante incidencias en la A-23 y A-123.

6.3 Desarrollo económico

- Conexión directa con zonas industriales, comerciales y logísticas.
- Acceso más rápido a servicios básicos, transporte y estación de cercanías.
- Incremento del atractivo para nuevos residentes y actividad económica.

6.4 Cohesión territorial

- Integración efectiva entre ambas márgenes del río.
- Reducción del aislamiento relativo de Peñaflores
- Refuerzo del eje norte del área metropolitana de Zaragoza.

7. BENEFICIOS COMPARTIDOS DE LA INFRAESTRUCTURA

La actuación debe entenderse como una **oportunidad conjunta**.

7.1 Beneficios para Villanueva de Gállego

- Refuerzo como núcleo estratégico dentro del entorno metropolitano
- Incremento de actividad económica y comercial con 1400 personas más que puedan hacer uso de sus servicios.
- Atracción de población y dinamización urbana
- Consolidación como cabecera de servicios
- Mejora de la conexión con el entorno rural y rutas de ocio.

7.2 Beneficios para Peñaflores de Gállego

- Mejora sustancial de la movilidad y accesibilidad.
- Acceso directo a servicios esenciales (educación, transporte y comercio).
- Desarrollo económico local.
- Incremento del atractivo residencial.
- Mejora de la seguridad y calidad de vida.

7.3 Beneficios conjuntos

- Mayor cohesión territorial
- Reducción de desigualdades

- Impulso a la sostenibilidad y reducción de emisiones.
- Desarrollo de un corredor verde y de movilidad sostenible en la ribera del Gállego.
- Mejora de la residencia territorial ante situaciones de emergencia.

La infraestructura puede actuar, además, como catalizador de futuros proyectos medioambientales, como la creación de un corredor verde del Bajo Gállego, la integración de rutas ciclo peatonales o la recuperación de los sotos fluviales.

8. PROPUESTA DE ACTUACIÓN

La materialización de esta infraestructura requiere un enfoque progresivo basado en la colaboración institucional y la planificación técnica.

Fase 1: Impulso institucional inicial

Promoción de una declaración conjunta entre el Ayuntamiento de Zaragoza y el Ayuntamiento de Villanueva de Gállego, con el objetivo de reconocer el interés estratégico del proyecto y establecer una base de colaboración y contacto con el Gobierno de Aragón.

Fase 2: Estudio de viabilidad

Impulso de un estudio técnico de viabilidad (anteproyecto y proyecto) solicitado de forma coordinada por los ayuntamientos implicados y ejecutado por el Gobierno de Aragón, como administración competente en materia de infraestructuras intermunicipales, para su redacción y desarrollo.

Dada la naturaleza del proyecto, que afecta a varios términos municipales, el estudio deberá abordarse desde un enfoque supramunicipal.

El estudio analizará:

- Alternativas de ubicación
- Viabilidad técnica y constructiva
- Estimación de costes
- Impacto ambiental
- Integración en la red viaria existente

Fase 3: Escalado institucional

Impulso del proyecto mediante su traslado a las administraciones competentes para su evaluación, priorización e inclusión en la planificación de infraestructuras.

Administraciones implicadas:

- Gobierno de Aragón, como administración competente para el desarrollo del proyecto.
- Diputación Provincial de Zaragoza, como entidad de apoyo y posible cofinanciación.
- Cortes de Aragón, como órgano de impulso y respaldo político.

Fase 4: Financiación y ejecución

Definición de un modelo de financiación basado en la colaboración interadministrativa:

Participación de:

- Administraciones locales
- Diputación Provincial de Zaragoza
- Gobierno de Aragón
- Administración General del Estado

Posibles fuentes de financiación:

- Fondos FEDER (2021–2027)
- Planes autonómicos de infraestructuras
- Programas estatales de movilidad y sostenibilidad

El desarrollo de estas fases permitirá avanzar de forma ordenada desde el reconocimiento institucional del proyecto hasta su materialización efectiva.

9. CONCLUSIÓN

La construcción de un puente entre Peñaflor de Gállego y Villanueva de Gállego no es únicamente una mejora puntual, sino una actuación estratégica que responde a una necesidad histórica, objetiva y plenamente justificada.

La existencia de dos núcleos separados por apenas 1,5 kilómetros, pero obligados a recorrer hasta 17 kilómetros para conectarse, evidencia una disfunción territorial que resulta difícil de sostener en el contexto actual. Corregir esta situación supone dar respuesta a una demanda real de la ciudadanía, mejorar la eficiencia del territorio y optimizar los recursos públicos.

Los beneficios de esta infraestructura son claros y medibles: mejora de la movilidad, incremento de la seguridad, impulso al desarrollo económico y refuerzo de la cohesión territorial. Además, su impacto trasciende lo local, contribuyendo a estructurar de forma más equilibrada el eje norte del área metropolitana de Zaragoza.

No se trata de plantear una infraestructura aislada, sino de completar una red existente, aprovechando la posición estratégica de Villanueva de Gállego y facilitando la integración efectiva de Peñaflor en dicha red.

El proyecto es técnica y territorialmente viable, socialmente demandado y alineado con los objetivos actuales de sostenibilidad, eficiencia y vertebración del territorio.

Por todo ello, el impulso de esta actuación no debe entenderse como una opción, sino como una decisión necesaria para corregir una carencia histórica y avanzar hacia un modelo territorial más lógico, conectado y preparado para el futuro.

ANEXO I

Cronograma de la iniciativa de la construcción del puente

Actualmente la Asociación de Vecinos Río Gállego de Peñaflores se encuentra en conversaciones con todos los partidos políticos representados en el Ayto. de Zaragoza.

Próximamente intentaremos establecer comunicación con el Gobierno de Aragón, la Diputación Provincial de Zaragoza y la Comarca del Bajo Gállego.

1. Fotografías históricas del antiguo paso del pontón



2. Prensa 1927. Heraldo de Aragón. Aprobado en Ayto. Zaragoza.



3. Propuesta/iniciativa Chunta Aragonesista 2.011 aprobada por Las Cortes de Aragón

18546

BOLETÍN OFICIAL DE LAS CORTES DE ARAGÓN. NÚMERO 280. 1 DE MARZO DE 2011

1.4.2. LECTURA ÚNICA ESPECIAL
1.4.2.2. EN TRAMITACIÓN

Toma en consideración por el Pleno de las Cortes de la Proposición de Ley de medidas para compatibilizar los proyectos de nieve con el desarrollo sostenible de los territorios de montaña.

PRESIDENCIA DE LAS CORTES DE ARAGÓN

El Pleno de las Cortes, en sesión celebrada los días 24 y 25 de febrero, ha acordado la toma en consideración de la Proposición de Ley de medidas para compatibilizar los proyectos de nieve con el desarrollo sostenible de los territorios de montaña, presentada por los Grupos Parlamentarios Socialista y del Partido Aragonés, y publicada en el BOCA núm. 277, de 7 de febrero de 2011.

La Mesa y la Junta de Portavoces de las Cortes de Aragón, en sesión conjunta celebrada el día 17 de febrero, acordaron, de conformidad con lo establecido en el artículo 154.1 del Reglamento de la Cámara, la tramitación de esta Proposición de Ley directamente, en lectura única especial.

Las señoras y señores Diputados y los Grupos Parlamentarios disponen de un plazo de ocho días hábiles, que finalizará el próximo día 7 de marzo de 2011, para presentar enmiendas a esta Proposición de Ley.

Se ordena la publicación de estos acuerdos en el Boletín Oficial de las Cortes de Aragón, de conformidad con lo establecido en el artículo 111.1 del Reglamento de la Cámara.

Zaragoza, 24 de febrero de 2011.

El Presidente de las Cortes
FRANCISCO PINA CUENCA

conexión entre Villanueva de Gállego (A-1102) y Peñaflores (A-123), que ha sido aprobada por la Comisión de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes, en sesión celebrada el día 23 de febrero de 2011.

Zaragoza, 23 de febrero de 2011.

El Presidente de las Cortes
FRANCISCO PINA CUENCA

La Comisión de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes, en sesión celebrada el día 23 de febrero de 2011, con motivo del debate de la Proposición no de Ley núm. 181/10, sobre la conexión entre Villanueva de Gállego (A-1102) y Peñaflores (A-123), ha acordado lo siguiente:

«Las Cortes de Aragón, conscientes de la importancia que tanto para el acceso a los servicios como para las relaciones entre Villanueva de Gállego y Peñaflores tendría la existencia de una comunicación directa, instan al Gobierno de Aragón a:

1. Estudiar técnica y financieramente la propuesta de establecer una conexión entre las carreteras A-1102 (Villanueva de Gállego) y la A-123 (Peñaflores), mediante la construcción de una vía y puente sobre el río Gállego, valorando las mejores soluciones para llevarla a cabo, respetando las prescripciones establecidas en el marco del Plan General de Carreteras 2004-2013.

2. En el caso de que el estudio concluya la necesidad de la misma, coordinarse con los Ayuntamientos de Zaragoza (por el barrio rural de Peñaflores) y Villanueva de Gállego, así como con todas las Administraciones competentes, para acordar conjuntamente las mejores soluciones técnicas del trazado.»

Zaragoza, 23 de febrero de 2011.

El Presidente de la Comisión de Obras Públicas,
Urbanismo y Transportes
FERNANDO HERAS LADERAS

3. PROCEDIMIENTOS DE CONTROL E IMPULSO

3.1. PROPOSICIONES NO DE LEY

3.1.1. APROBADAS

Aprobación por la Comisión de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes de la Proposición no de Ley núm. 181/10, sobre la conexión entre Villanueva de Gállego (A-1102) y Peñaflores (A-123).

PRESIDENCIA DE LAS CORTES DE ARAGÓN

De conformidad con lo establecido en el artículo 111.1 del Reglamento de la Cámara, se ordena la publicación en el Boletín Oficial de las Cortes de Aragón de la Proposición no de Ley núm. 181/10, sobre la

Aprobación por la Comisión de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes de la Proposición no de Ley núm. 240/10, sobre la reapertura de la línea férrea Caminreal-Calatayud.


PRESIDENCIA DE LAS CORTES DE ARAGÓN

De conformidad con lo establecido en el artículo 111.1 del Reglamento de la Cámara, se ordena la publicación en el Boletín Oficial de las Cortes de Aragón de la Proposición no de Ley núm. 240/10, sobre la reapertura de la línea férrea Caminreal-Calatayud, que ha sido aprobada por la Comisión de Obras Públicas, Urbanismo y Transportes, en sesión celebrada el día 23 de febrero de 2011.

Zaragoza, 23 de febrero de 2011.

El Presidente de las Cortes
FRANCISCO PINA CUENCA

4. Moción presentada en el Ayuntamiento de Zaragoza por Partido político VOX. Enero 2026

MOCIÓN QUE PRESENTA EL GRUPO MUNICIPAL VOX PARA SU DEBATE Y VOTACIÓN EN EL PLENIO DEL AYUNTAMIENTO DE ZARAGOZA DE 24 DE ENERO DE 2026

Todos los barrios rurales de Zaragoza sufren en su mayor medida de problemas comunes que son básicamente: aislamiento, falta de accesibilidad y falta de servicios básicos y específicos distintos del resto o con sus propias particularidades. Algunos de estos problemas están directamente relacionados con la falta de una articulación adecuada y bien planificada del entorno metropolitano de Zaragoza, lo que condiciona su crecimiento y la calidad de vida de sus vecinos. La movilidad, el acceso a los servicios públicos y la apertura de comercio e instalación de empresas son algunos de los aspectos más perjudicados por ello.

Peñaflores, por ejemplo, a pesar de no encontrarse a una gran distancia del centro de Zaragoza padece una situación de aislamiento relativo debido a sus malas comunicaciones, como, en general, todo el eje de la margen izquierda del Gállego. El barrio cuenta con 1.320 habitantes y una población envejecida por la falta de vivienda accesible para jóvenes, de servicios básicos y de infraestructuras modernas. Pese a ello es que no hay superación de referencia, ni comercio, ni paciencia, ni una oferta comercial que permita a los vecinos tener su vida cotidiana sin depender del automóvil y de trayectos cada vez más complicados. El principal problema del barrio son sus deficientes y escasas conexiones con las poblaciones vecinas. De él derivan todos e incluidos los demás.


Los vecinos han hecho un diagnóstico de sus problemas, con una mirada también a los de Montañana, que deberían ser conocidos por el equipo de gobierno municipal. Por ejemplo, la desaparición del antiguo acceso directo a la A-2 y la salida de Boleig dejó al barrio aislado y dependiente de itinerarios largos, costosos y peligrosos: la ruta hacia Villanueva, el Camino Francés o el paso bajo las vías "detrás de la Montañana", con tramos sin asfaltar, curvas sin visibilidad y puntos de riesgo evidente para conductores y peatones. Todo ello para algo tan básico como llegar a la Z-40, a la A-2, al Hospital Río Villanueva o a un simple centro comercial.

Consecuentemente, el río Gállego actúa de barrera geográfica entre las localidades de sus dos riberas, en un entorno metropolitano donde entre las dos localidades ya deberían haber sido resueltos hace años. El que de la carretera de Huesca, en la margen derecha del río, proceda desde de desarrollo y crecimiento muy superior a los de la margen izquierda, sin que los vecinos de este lado puedan acceder a los servicios que se ofrecen en las localidades de la otra orilla, no sin tener que dar grandes rodeos. Entre los casos vitales, por ejemplo, de Villanueva de Gállego y Peñaflores hay poca más de un kilómetro de distancia, irremediable porque el río Gállego se interpone entre ambas y no hay un puente que permita cruzarlo. En la actualidad, la conexión entre ambas localidades exige un desplazamiento de 10 kilómetros por el trayecto norte o de 22 kilómetros por el trayecto sur.

Pese no siempre fue así. Durante generaciones, Peñaflores y Villanueva estuvieron unidos por riberas tradicionales, como una barca que cruzaba el Gállego y que simbolizaba una conexión natural entre ambas orillas. Aquella conexión desapareció y, con ella, se rompió una lógica territorial que hoy resulta irremediablemente necesaria.

En febrero de 2011 las Cortes de Aragón debatieron sobre una propuesta de conexión directa Peñaflores-Villanueva, que fue aprobada por unanimidad, reconociendo que el aislamiento del barrio era un problema que debía resolverse. Quince años después, el puente sigue sin construirse y la carretera sigue sin hacerse.

Hoy, la Asociación de Vecinos de Peñaflores reivindica, como proyecto clave para la transformación del barrio rural, la conexión directa con Villanueva de Gállego y, a través de ella, con la A-23. Esa conexión permitiría reducir de forma drástica los tiempos de desplazamiento hacia Zaragoza y el Hospital Río Villanueva, garantizar el acceso rápido al resto de servicios educativos

[Comunidad San José], servicios y comercios que se ofrecen en la margen derecha del río e integrar definitivamente a Peñaflores en la dinámica de crecimiento del entorno de la A-23 y del área metropolitana. Pese además, contribuiría al desarrollo urbanístico de ese barrio rural y a elevar el nivel de la vivienda en Villanueva de Gállego y Zorra Lantenera de forma similar en la actualidad.

Concretamente, la construcción de este puente supone superar de las competencias municipales, pero es deber del Ayuntamiento de Zaragoza informar a las administraciones competentes la dotación de las infraestructuras necesarias para el desarrollo de la ciudad, liberando, en este caso concreto, esta reivindicación. Debe entenderse que la construcción de un puente sobre el río Gállego y una carretera de conexión directa con Villanueva y la A-23 es una prioridad estratégica para el barrio y para el conjunto de la ciudad. Todo ello, con la colaboración de todas las administraciones implicadas en la articulación territorial de Aragón.

Por todo ello, se presenta la siguiente:

MOCIÓN

- 1.- El Ayuntamiento de Zaragoza insta al Gobierno de Aragón a la realización del anteproyecto y proyecto para la construcción de un puente sobre el río Gállego y una carretera de conexión directa entre el barrio rural de Peñaflores de Gállego y Villanueva de Gállego, con enlace a la autovía A-23, y a incorporar en futuros presupuestos las partidas presupuestarias para llevar a cabo este tipo.
- 2.- El Ayuntamiento de Zaragoza insta la colaboración institucional del Ayuntamiento de Villanueva de Gállego, la Diputación Provincial de Zaragoza y el Gobierno de España para hacer realidad este proyecto.

Zaragoza, el 15 de enero de 2026

EL PORTAVOZ DEL GRUPO MUNICIPAL VOX

Fdo.: Julio Gallo Iglesias

Este documento no contiene datos personales ni datos de carácter personal				
AYUNTAMIENTO	CAL. 14671 MOCIÓN CONEXIÓN PEÑAFLORES VILLANUEVA GÁLLEGO	05 FEBRERO	PRIMERA	11/2
PRIMERA VOTA	PRIMERA VOTA	PRIMERA VOTA	PRIMERA VOTA	PRIMERA VOTA
1 VOTO FAVOR	1 VOTO FAVOR	1 VOTO FAVOR	1 VOTO FAVOR	1 VOTO FAVOR

Este documento no contiene datos personales ni datos de carácter personal				
AYUNTAMIENTO	CAL. 14671 MOCIÓN CONEXIÓN PEÑAFLORES VILLANUEVA GÁLLEGO	05 FEBRERO	PRIMERA	11/2
AYUNTAMIENTO	CAL. 14671 MOCIÓN CONEXIÓN PEÑAFLORES VILLANUEVA GÁLLEGO	05 FEBRERO	PRIMERA	11/2
PRIMERA VOTA	PRIMERA VOTA	PRIMERA VOTA	PRIMERA VOTA	PRIMERA VOTA
1 VOTO FAVOR	1 VOTO FAVOR	1 VOTO FAVOR	1 VOTO FAVOR	1 VOTO FAVOR

Moción Punto 1:

Votos a favor (28):

- PP
- PSOE
- Vox

Votos en contra (0)

Abstenciones (2)

- Zaragoza en Común

Moción Punto 2:

Votos a favor (18):

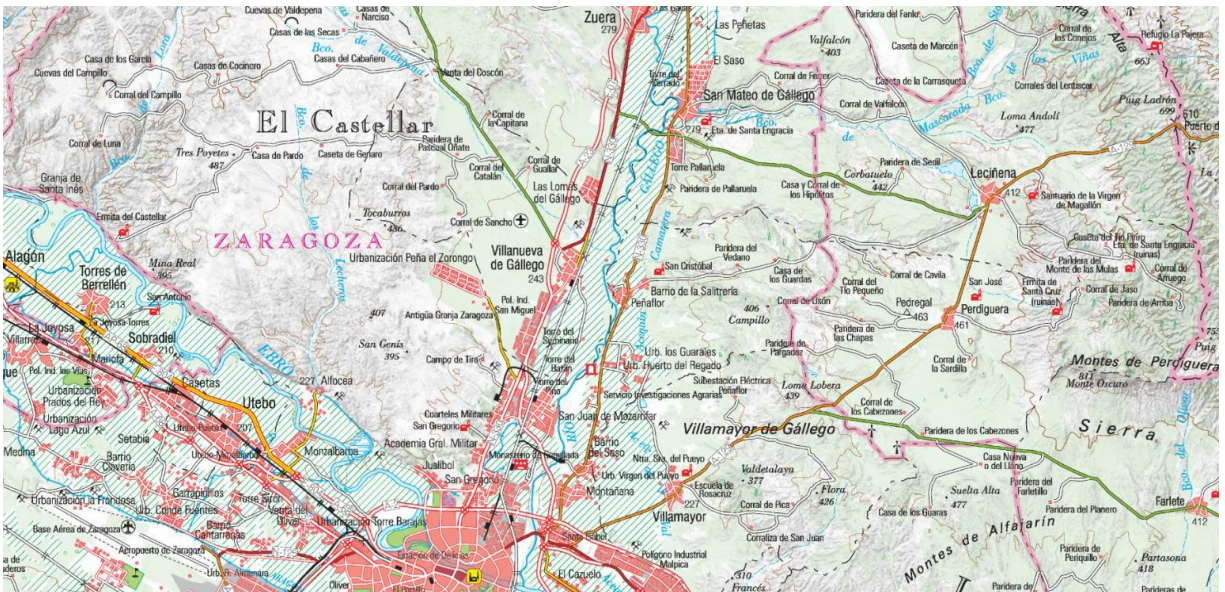
- PP
- Vox

Votos en contra (0)

Abstenciones Abstención (12)

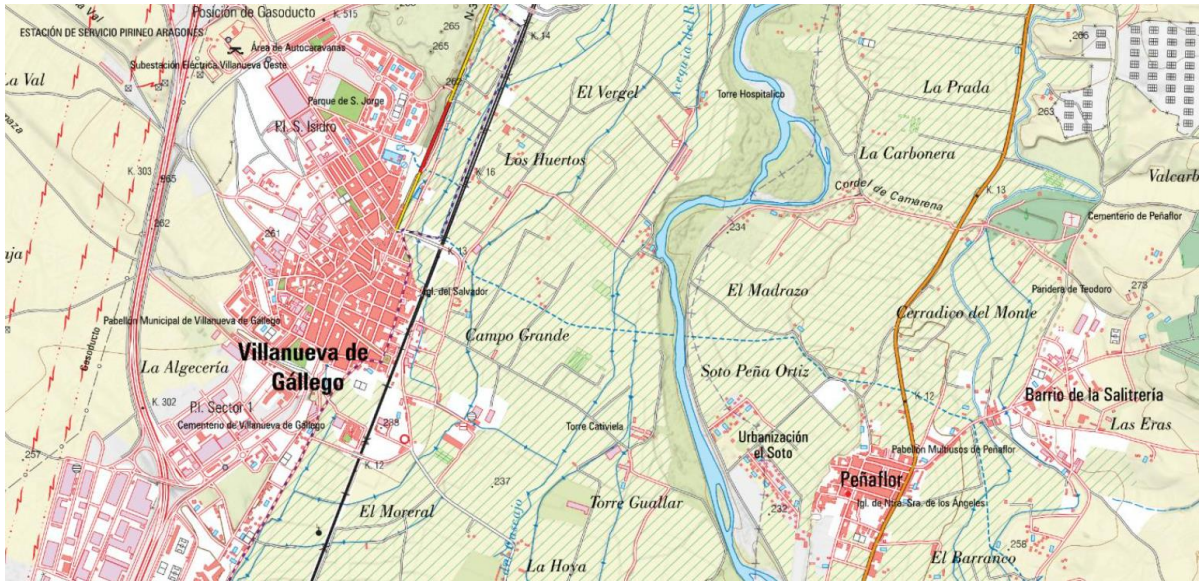
- PSOE
- Zaragoza en Común

5. Planos de la zona



CONEXIÓN PEÑAFLORES DE GÁLLEGO - VILLANUEVA DE GÁLLEGO

Propuesta de construcción de un puente sobre el Río Gállego



Este proyecto representa una oportunidad real para transformar una barrera histórica en un eje de conexión, desarrollo y futuro.